



**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ЛАКСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 25 ноября 2020 г. №141**

**Об утверждении плана проведения экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
муниципального района «Лакский район» на 2021 год**

Во исполнение постановления Администрации муниципального района «Лакский район» от 28 декабря 2015 г. №210 «Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории МР «Лакский район», Администрация МР «Лакский район» постановляет:

1. Утвердить план проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального района «Лакский район», затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность на 2021 год, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации МР «Лакский район» Куннуева А.М.

Глава администрации
МР «Лакский район» *Магомедов*



Ю.Г. Магомедов



**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ЛАКСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 14 мая 2020 г. № 55**

**Об утверждении методики определения критериев и показателей
эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом
МР «Лакский район»**

В целях реализации Плана мероприятий «Повышение качества управления государственным имуществом Республики Дageстан» на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства Республики Дageстан от 22 марта 2019 г. № 82-р:

1. Утвердить прилагаемую методику определения критериев и показателей эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МР «Лакский район».

2. Рекомендовать отделу ОСХ и экономики при управлении и распоряжении муниципальным имуществом администрации МР «Лакский район» руководствоваться настоящей методикой.

3. Отделу ОСХ и экономики (кадиев М.Ю.) в срок до 31 декабря года, следующего за отчетным обеспечить размещение на официальном сайте администрации МР «Лакский район» отчета об эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МР «Лакский район».

Глава администрации
МР «Лакский район»

Ю.Г. Магомедов
Ю.Г. Магомедов





Утверждена
новлением администрации
МР «Лакский район»
от 14 мая 2020 г. № 55

Методика определения критериев и показателей эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МР «Лакский район»

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС. Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г., и иными нормативными правовыми актами.

1.2. В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня поручений необходимо определение критериев и целевых показателей в отношении оптимального состава государственной и муниципальной собственности, разработки методики формирования показателей эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, а также выявления неучтенного или неэффективно используемого государственного и муниципального имущества.

1.3. Настоящая методика содержит систему критериев и показателей эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, применяемых с целью осуществления качественного управления государственным имуществом.

Основные понятия, используемые в настоящей методике, означают следующее:

Муниципальное имущество – имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям Российской Федерации (собственность субъекта Российской Федерации), в том числе имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями.

Отчетный период – календарный год с 1 января по 31 декабря включительно.

Показатель эффективности – показатель эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Прямой или косвенный контроль в хозяйственном обществе – возможность одного публично-правового образования или нескольких публично-правовых образований (групп) прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые хозяйственным обществом.

Публично-правовое образование – МР «Лакский район».

Хозяйственный оборот – передача во владение (пользование) объектов муниципального имущества в собственность или пользование третьих лиц на возмездной основе.

3. Критерии и показатели эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МР «Лакский район»

3.1. Методика предусматривает подходы к управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности публично-правового образования,

в отношении (далее -- подходы):

муниципальных хозяйственных обществ (акций (долей) хозяйственных обществ);

муниципальных унитарных предприятий;

муниципальных учреждений:

- объектов недвижимого имущества казны публично-правового образования;
земельных участков, составляющих казну публично-правового образования.

3.2. Подходы в отношении хозяйственных обществ.

Хозяйственными обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли учредителей (участников), в том числе публично - правового(ых) образования(й), уставным капиталом. Хозяйственные общества могут создаваться в организационно-правовой форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью и действуют в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.2.1. Критерием эффективности в отношении хозяйственных обществ является владение публично-правовым образованием эффективными хозяйственными обществами.

3.2.2. Для анализа эффективности хозяйственных обществ, в которых публично-правовое образование осуществляет прямой или косвенный контроль, используются четыре ключевых показателя, сумма максимальных значений которых составляет 100 баллов (приложение № 1):

обеспечение выплат дивидендов в бюджет соответствующего уровня. Максимальное значение показателя – 40 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от размера выплаченных дивидендов, выраженного в процентах;

уровень рентабельности. Максимальное значение показателя – 30 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от уровня рентабельности, выраженного в процентах;

выполнение отраслевых показателей, предусмотренных долгосрочной программой развития хозяйственного общества. Максимальное значение показателя – 20 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от уровня выполнения отраслевых показателей, выраженного в процентах. В случае отсутствия в хозяйственном обществе утвержденной Долгосрочной программы его развития, значение данного показателя принимается равным нулю;

наличие утвержденных значений ключевых показателей эффективности и утвержденной системы мотивации (вознаграждения) менеджмента хозяйственного общества. Максимальное значение показателя –

10 баллов. В случае отсутствия хотя бы одного утвержденного документа, совокупное значение данного показателя принимается равным нулю.

3.2.3. Для анализа эффективности хозяйственных обществ, в которых публично-правовое образование не осуществляет прямой или косвенный контроль, используются два ключевых показателя, сумма максимальных значений которых составляет 100 баллов (приложение № 2):

обеспечение выплат дивидендов в бюджет Республики Дагестан. Максимальное значение показателя – 60 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от размера выплаченных дивидендов, выраженного в процентах;

уровень рентабельности. Максимальное значение показателя – 40 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от уровня рентабельности, выраженного в процентах.

3.2.4. Если по результатам анализа будет установлено, что хозяйственным обществом в анализируемом периоде, не достигнуты целевые значения (диапазоны значений), то анализируются также предшествующие два отчетных периода. В случае не достижения целевых показателей за текущий отчетный и два предыдущих периода, а также отсутствии положительной динамики, в приоритетном порядке рекомендуется принимать следующие решения:

- при степени достижения от 50% (включительно) до 80 % (включительно) целевого значения показателей эффективности – принимаются дополнительные меры для повышения

эффективности управления таким хозяйственным обществом или приватизации, а также утверждается план соответствующих мероприятий:

- при степени достижения менее 50 % целевого значения показателя эффективности – принимается решение о включении хозяйственного общества в прогнозный план (программу) приватизации.

3.2.5. Исключениями могут являться хозяйственные общества:

осуществляющие деятельность в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и доля выручки которых от установленных указанными федеральными законами видов деятельности составляет более 50 процентов общей выручки хозяйственного общества:

доля дивидендных поступлений которых, в бюджете Республики Дагестан, составляет более 10 %:

институты развития.

При этом для повышения эффективности деятельности хозяйственных обществ, указанных в настоящем пункте рекомендуется осуществление дополнительного мониторинга в части динамики показателя, характеризующего уровень рентабельности их инвестиционного капитала, рентабельности и иных финансовых показателей.

3.2.6. Для отчета об эффективности хозяйственных обществ рекомендуется проводить анализ всех хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности публично-правового образования, за исключением хозяйственных обществ, включенных в прогнозный план приватизации.

3.2.7. Показатели по хозяйственным обществам, в которых присутствует прямой или косвенный контроль публично-правового образования, хозяйственным обществам, в которых отсутствует прямой или косвенный контроль публично-правового образования, рассчитываются отдельно.

3.2.8. В отношении хозяйственных обществ, акции (доли) которых включены в прогнозный план приватизации, показателями эффективности являются:

количество проведенных в течение года торгов в отношении каждого пакета акций (долей) хозяйственных обществ. Удовлетворительным является проведение в течение года не менее одной конкурентной процедуры, предусмотренной Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также в соответствии с законом Республики Дагестан от 9 января 2004 года № 29 «О приватизации государственного имущества Республики Дагестан». При подготовке отчета об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан информация о проведенных торгах представляется в следующем разрезе:

количество пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, в отношении которых в течение года проведено более одной процедуры торгов;

количество пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, в отношении которых в течение года проведена одна процедура торгов;

количество пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, в отношении которых в течение года торги не проводились.

2) соотношение прогнозируемых поступлений средств от продажи акций (долей) хозяйственных обществ в отчетном периоде с фактическим поступлением средств в бюджет соответствующего уровня от продажи акций (долей) хозяйственных обществ. Целевое значение показателя – 80%.

Эффективной следует признавать продажу акций (долей) хозяйственных обществ, в случае, если участие в такой продаже приняли более двух потенциальных покупателей, и цена продажи такого имущества превышает начальную стоимость, определенную на основании отчета об оценке, в соответствии со стандартами оценочной деятельности и требованиями, установленными Федеральным законом от 29 июля 1998 г. 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Для достижения указанных значений

рекомендуется проводить маркетинг, размещение информации о предстоящей продаже на дополнительных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для целей расширенного публичного доступа, увеличение сроков экспозиции и иные мероприятия.

3.2.9. Публично-правовым образованиям рекомендуется осуществлять иные мероприятия, использовать иные аналитические показатели эффективности в отношении хозяйственных обществ, такие как снижение в приоритетном порядке доли хозяйственных обществ, осуществляющих деятельность в наиболее развитых секторах экономики Республики Дагестан, соотношение доходов от продажи акций (долей) хозяйственных обществ в отчетном периоде к оценочной стоимости акций хозяйственных обществ, вносимых в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ.

3.3. Подходы в отношении унитарных предприятий.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

3.3.1. С учетом проводимой государственной политики в отношении унитарных предприятий, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также проводимой работы по установлению законодательного запрета деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных рынках (за исключением определенных законодательством Российской Федерации сфер деятельности), критерием эффективности является сокращение количества унитарных предприятий Республики Дагестан, на которые не распространяется запрет их создания и осуществления ими деятельности на конкурентных рынках в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Указанный критерий рекомендуется достигать путем включения унитарных предприятий в прогнозный план (программу) приватизации, их последующей приватизации, реорганизации, ликвидации.

3.3.2. Для анализа эффективности деятельности унитарных предприятий, используются три ключевых показателя, сумма максимальных значений которых составляет 100 баллов (приложение № 3):

наличие программы деятельности предприятия. Максимальное значение показателя – 30 баллов;

положительное значение (результат) чистой прибыли предприятия. Максимальное значение показателя – 30 баллов;

выплата в бюджет Республики Дагестан части чистой прибыли предприятия в размере более 50%. Максимальное значение показателя – 40 баллов.

Целевое совокупное значение показателей эффективности деятельности унитарных предприятий – не менее 60%.

3.4. Подходы в отношении государственных учреждений.

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально - культурных или иных функций некоммерческого характера.

3.4.1. Основные измеримые показатели эффективности деятельности государственных учреждений:

1) показатели, характеризующие выполнение государственного задания (при его наличии). Максимальное значение показателя - 30 баллов;

показатели, характеризующие качество выполнения государственного задания (при его наличии). Максимальное значение показателя - 30 баллов;

3) соотношение доходов от передачи в аренду недвижимого имущества к совокупному размеру доходов от внебюджетной деятельности учреждения. Целевое значение – не более 50 процентов. При достижении целевого значения, максимальное значение показателя - 10 баллов.

4) отсутствие неиспользуемого или используемого не по назначению имущества учреждений. Максимальное значение показателя - 10 баллов.

В случае наличия такого имущества, значение показателя принимается равным нулю.

В целях выявления излишнего имущества, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, для каждого государственного учреждения рекомендуется разработать и утвердить документ стратегического планирования с указанием долгосрочных планов использования закрепленного за ним недвижимого имущества. Для проведения работы по выявлению такого имущества рекомендуется осуществлять проведение проверок в отношении государственных учреждений каждые три года.

5) доля зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество государственных учреждений. Максимальное значение показателя - 20 баллов. Показатель рассчитывается как соотношение количества зарегистрированных прав к общему объему недвижимого имущества.

Общая сумма максимальных их значений составляет 100 баллов (приложение № 4).

3.5. Подходы в отношении объектов недвижимого имущества казны публично-правового образования.

3.5.1. Недвижимое государственное имущество подлежит нахождению в собственности публично-правового образования и использованию для реализации функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также деятельности государственных учреждений.

3.5.2. Для целей эффективного использования объектов недвижимого имущества казны критерием эффективности является сокращение в течение устанавливаемого публично-правовым образованием периода времени (но не более десяти лет) количества объектов недвижимого имущества казны (за исключением объектов жилого фонда), не используемого в следующих направлениях:

- передача на безвозмездной основе органам власти для реализации ими функций и полномочий, учреждениям для осуществления ими установленной деятельности;

- передача на безвозмездной основе в целях имущественной поддержки некоммерческим в том числе социально ориентированным организациям;

- включение объектов недвижимого имущества казны в прогнозные планы приватизации и их реализация в порядке приватизации;

- включение в перечни имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства;

- вовлечение в государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессию;

- включение в резервный фонд.

3.5.3. Принимая во внимание динамичность процессов поступления объектов недвижимого имущества в казну, для измерения критерия эффективности состава объектов недвижимого имущества казны следует использовать следующий подход. Имущество, поступившее в течение отчетного периода, не учитывается в отчетном периоде, а подлежит учету в следующем отчетном периоде. Реализация данного подхода позволит последовательно вовлекать поступившие в казну объекты недвижимого имущества по указанным в пункте 4.5.3 настоящей Методики направлениям и достичь минимального показателя количества объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности публично-правового образования, и не используемого по направлениям, указанным в пункте 3.5.3 настоящей Методики.

3.5.4. Для целей эффективности управления объектами недвижимого имущества казны по каждому из направлений, указанных в пунктах 3.5.3. настоящей Методики, рекомендуется применять следующие показатели эффективности.

3.5.5. Основными показателями эффективности по направлению - передача на безвозмездной основе в целях имущественной поддержки некоммерческим в том числе социально ориентированным организациям являются:

1) количество проведенных за отчетный период проверок использования объектов недвижимого имущества казны, переданных по договорам безвозмездного пользования, к общему количеству заключенных до 1 января отчетного периода договоров безвозмездного

пользования, за исключением объектов религиозного значения. Максимальное значение показателя – 50 баллов;

2) соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству нарушений, выявленных по результатам проверок, проведенных до 1 января отчетного периода. Максимальное значение показателя – 50 баллов (приложение № 5).

3.5.6. Основными показателями эффективности направления «Включение объектов недвижимого имущества казны в прогнозные планы приватизации и их реализация в порядке приватизации» являются:

1) количество проведенных в течение отчетного периода торгов в отношении каждого объекта недвижимого имущества. Удовлетворительным является проведение в течение отчетного периода не менее одной конкурентной процедуры, предусмотренной Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» а также законом Республики Дагестан от 9 января 2004 года № 29 «О приватизации государственного имущества Республики Дагестан». При подготовке отчета об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан информация о проведенных торгах представляется в следующем разрезе:

количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведено более одной процедуры торгов;

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведена одна процедура торгов;

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года торги не проводились.

соотношение прогнозируемых поступлений средств от продажи объектов недвижимого имущества в отчетном периоде с фактическим поступлением средств от продажи объектов недвижимого имущества в бюджет Республики Дагестан. Целевое значение показателя – 80%.

Эффективной следует признавать продажу объектов недвижимого имущества, в случае, если участие в такой продаже приняли более двух потенциальных покупателей и цена продажи такого имущества превышает начальную стоимость, определенную на основании отчета об оценке, в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», а также Федеральными стандартами оценки.

Для достижения указанных значений рекомендуется проводить маркетинг, размещение информации о предстоящей продаже на дополнительных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для целей расширенного публичного доступа, увеличение сроков экспозиции и иные мероприятия.

Основным показателем эффективности по направлению «Включение в перечни имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства» является проведение не менее одной процедуры торгов на право заключения договоров аренды в течение отчетного периода в отношении каждого объекта недвижимого имущества, включенного в соответствующие перечни. При подготовке отчета об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан информация о проведенных торгах представляется в следующем разрезе:

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведено более одной процедуры торгов;

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведена одна процедура торгов;

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года торги не проводились.

Для имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства рекомендуется выделенные для этих целей объекты недвижимого имущества казны включать в соответствующие перечни государственного имущества Республики Дагестан, свободного от

Приложение №1
к методике утвержденный
постановлением администрации
МР «Лакский район»
от 14 мая 2020 г. № 55

Показатели эффективности деятельности учреждений

Показатель	Балл
Показатели, характеризующие выполнение государственного задания (при наличии)	-
Показатели, характеризующие качество выполнения государственного задания (при его наличии)	-
Соотношение доходов от передачи в аренду недвижимого имущества к совокупному размеру доходов от внебюджетной деятельности муниципального учреждения: - менее 50 % - 50 % и более	- - -
Доля проведенных уполномоченным органом проверок использования имущества муниципальных учреждений за отчетный период к общему количеству подлежащих проведению проверок муниципальных учреждений в предыдущем периоде с целью выявления неэффективного использования имущества или использования имущества муниципальных учреждений не по назначению	-
Наличие зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество муниципальных учреждений	24
Итого:	

Приложение №2
к методике утвержденный
постановлением администрации
МР «Лакский район»
от 14 мая 2020 г. № 55

Анализ эффективности передачи на безвозмездной основе объектов недвижимого имущества казны в целях имущественной поддержки некоммерческим в том числе социально ориентированным организациям

Показатель	Балл
Количество проведенных за отчетный период проверок использования объектов недвижимого имущества казны, переданных по договорам безвозмездного пользования, к общему количеству заключенных до 1 января отчетного периода договоров безвозмездного пользования, за исключением объектов религиозного значения	-
Соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству нарушений, выявленных по результатам проверок, проведенных до 1 января отчетного периода	-
Итого	-

Приложение №3
к методике утвержденный
постановлением администрации
МР «Лакский район»
от 14 мая 2020 г. № 55

**Анализ эффективности вовлечения объектов недвижимого имущества в
государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство и
концессионные соглашения**

Показатель	Балл
Увеличение количества заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве, а также концессионных соглашений	-
Доля заключенных соглашений с своевременной реализацией к общему количеству соответствующих заключенных соглашений по состоянию на 1 января отчетного периода.	-
Итого	-

Приложение №4
к методике утвержденный
постановлением администрации
МР «Лакский район»
от 14 мая 2020 г. № 55

**Показатели
эффективного управления и распоряжения земельными
участками**

Показатель	Балл
Ежегодный прирост количества земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот	50
Увеличение доходов, полученных от распоряжения земельными участками	50
Итого	100